

Государственная служба, 2015, № 2

Егоров, В. Уроки правды и совести / В. Егоров // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 6-10.

В статье описывается подвиг, совершенный советским народом в годы Великой Отечественной войны. Проведен анализ истоков войны. Но даже понеся огромные потери, на грани общенациональной катастрофы русский народ не скатился к национализму, оставаясь на высоте многовековой культуры.

Автор: Владимир Егоров, доктор философских наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий кафедрой ЮНЕСКО Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

E-mail: vk.egorov@migsu.ranepa.ru

Пихоя, Р. Цели и характер Великой Отечественной войны / Р. Пихоя // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 11-17.

В статье представлен анализ целей и характера Второй мировой и Великой Отечественной войны. Автор описывает то, какой ценой Советскому Союзу досталась Победа, какова роль союзников в этой войне, а также значение пакта Молотова–Риббентропа.

Автор: Рудольф Пихоя, доктор исторических наук, профессор, ведущий научный сотрудник Института российской истории РАН.

Email: rudolfpikhoia@rambler.ru

Терновая, Л. Женские имена фронта и тыла / Л. Терновая // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 18-21.

В статье рассказано о женских именах в истории войн и оружия.

Автор: Людмила Терновая, доктор исторических наук, профессор кафедры социологии и управления Московского автомобильно-дорожного государственного технического университета.

E-mail: 89166272569@ mail.ru

Поспелова, Е. Применение концепции New Public Management в России / Е. Поспелова, М. Казакова // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 22-26.

Статья посвящена исследованию основных направлений концепции New Public Management, реализуемой в развитых странах и принятой на вооружение в России. Авторы обсуждают основные результаты административных реформ в развитых странах, проводимых на основе данной концепции; выявляют ее достоинства и недостатки и формулируют выводы относительно целесообразности реализации New Public Management в России, а также предложения по возможной корректировке направлений реформ. Данная работа представляется своевременной и актуальной в свете обсуждения способов повышения эффективности деятельности государственного аппарата в России. Ожидается, что результаты исследования найдут широкое применение в процессе реформирования российской государственной службы.

Авторы: Екатерина Поспелова, кандидат политических наук, старший научный сотрудник, пресс-секретарь Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара.

Email: pospelova@iep.ru

Автор: Мария Казакова, к. э. н., заместитель заведующего международной лабораторией изучения бюджетной устойчивости направления «Макроэкономика и финансы» Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара, заведующая лабораторией исследований проблем экономического роста Института прикладных экономических исследований Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Email: kazakova@iep.ru

Понкин, И. Эффективный инструмент администрирования / И. Понкин // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 27-29.

Статья посвящена комплексному исследованию понятия, места и значения правового регулирования как инструмента публичного (государственного и муниципального) управления. Правовое регулирование в системе публичного управления рассматривается в двух аспектах – как нормативный правовой фундамент процесса и всей системы публичного управления и как интегральный инструмент (линейка инструментов) публичного управления. Описан инструментарий работы с массивами нормативно-правового материала. Автор предлагает определение понятия «нормативно-правовой механизм публичного управления».

Автор: Игорь Понкин, доктор юридических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Email: i@lenta.ru

«Мы – надежные люди!» : интервью Главы Республики Башкортостан Р. Хамитова // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 30-33.

В интервью Главы Республики Башкортостан Р. Хамитова, которое он дал заместителю главного редактора журнала «Государственная служба» т. Илларионовой, анализируются состояние государственной и муниципальной службы и актуальные проблемы совершенствования кадровой работы в аппарате органов власти. Представлены направления развития субъекта Российской Федерации – Республики Башкортостан.

Заборовская, С. Реализация кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления / С. Заборовская // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 34-36.

Статья посвящена кадровой политике Республики Башкортостан. Автор рассматривает цели и задачи этой политики, анализирует правовые акты, на основании которых эта политика реализуется. Особое внимание уделено реализации кадровой политики на государственной и муниципальной службе.

Автор: Светлана Заборовская, кандидат социологических наук, заведующая отделом по работе с кадровым резервом и профессиональной подготовке Управления Главы Республики Башкортостан по вопросам государственной службы и кадровой политике.

E-mail: media@bashkortostan.ru

Сафонов, М. Энергетическая безопасность и развитие нефтегазового сектора / М. Сафонов // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 37-44.

В статье рассматриваются вопросы усиления роли государства и совершенствования его политики в области привлечения инвестиций в нефтяной комплекс России. Кроме того, анализируется иностранное присутствие в российской топливно-энергетической сфере. Приведены примеры нескольких приемлемых для государства и инвесторов форм возможного участия иностранного капитала в нефтегазовом комплексе России.

Автор: Максим Сафонов, профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, советник президента Российской академии наук.

Email: mgs@migsu.ru

Блохина, Т. Концептуальные подходы к созданию российской национальной платежной системы / Т. Блохина, А. Гиринский // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 45-48.

Статья посвящена методологическому анализу принципов построения национальной платежной системы Российской Федерации в условиях действия

экономических санкций и связанных с этим последствий для российской финансовой системы.

Авторы: Татьяна Блохина, доктор экономических наук, профессор кафедры «Финансы и кредит» Российского университета дружбы народов

E-mail: tk24@list.ru

Андрей Гиринский, кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры «Финансы и кредит» Российского университета дружбы народов

E-mail: gggwork@mail.ru

Литвинцева, Е. Внедрение принципов открытости в государственно-служебную культуру / Е. Литвинцева, О. Переверзина // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 49-52.

Статья посвящена реализации принципов открытости государственной гражданской службы посредством развития государственно-служебной культуры. Авторы описывают характеристики и элементы государственно-служебной культуры, а также основные механизмы её формирования: правовой, организационный, информационно-коммуникативный, воспитательно-профилактический, контролирующий. Описываются преимущества и перспективы формирования открытой государственно-служебной культуры в государственных органах.

Авторы: Елена Литвинцева, доктор социологических наук, доцент, директор Научно-исследовательского центра государственной службы и управления Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Email: ea.litvintseva@migsu.ru

Ольга Переверзина, кандидат психологических наук, доцент кафедры организационного проектирования систем управления Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации).
E-mail: oy.pereverzina@migsu.ru

Южаков, В. Оклад и стимулирующие выплаты / В. Южаков // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 53-57.

В статье представлены основные результаты сбора, обобщения и анализа данных о практиках материального стимулирования государственных гражданских служащих, предоставленных 73 федеральными органами исполнительной власти. Приведенный в статье анализ показывает, что действующая система материального стимулирования государственных гражданских служащих не ориентирована на повышение результативности их

деятельности, она является непрозрачной и зависит от субъективных факторов. Ее использование приводит к значительной дифференциации уровня оплаты труда по группам должностей и между отдельными служащими.

Автор: Владимир Южаков, доктор философских наук, профессор, директор Центра технологий государственного управления Института прикладных экономических исследований Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Email: yuzhakovvn@rane.ru

Добролюбова, Е. Стратегическое управление персоналом государственной службы / Е. Добролюбова // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 58-62.

Статья посвящена анализу численности государственных гражданских служащих и обоснованию перспектив использования методов нормирования численности госслужащих, как инструмента повышения эффективности государственного управления. По мнению автора, процедуры нормирования численности государственных гражданских служащих должны рассматриваться в более широком контексте стратегического управления кадрами, исходя как из имеющихся кадровых ресурсов, так и прогнозной потребности, с учетом изменения состава, объема и способов реализации государственных функций и оказания государственных услуг.

Автор: Елена Добролюбова, заместитель директора Центра технологий государственного управления Института прикладных экономических исследований Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

E-mail: dobrolyubova@inbox.ru

Шебураков, И. Методики нормирования численности служащих / И. Шебураков // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 63-66.

Материалы, представленные в данной статье, основаны на опыте разработки методики нормирования штатной численности государственных гражданских служащих. Определение оптимальной штатной численности предполагает не только расчет количественной, но и оценку качественной потребности государственных органов в персонале. Отмечается, что нормирование численности выступает самостоятельным инструментом повышения эффективности деятельности государственных органов как за счет регулирования расходов на содержание аппарата управления, так и за счет обеспечения кадровой составляющей достижения поставленных целей и задач. Действенность такого нормирования определяется влиянием различных факторов. В качестве главного фактора реальной оптимизации численности служащих предлагается рассматривать оптимизацию существующих деловых

процессов, которые непосредственно влияют на совокупную трудоемкость выполняемых в государственном органе работ. В свою очередь, оптимизация процессов и процедур связана с четкостью задач по повышению эффективности деятельности государственного органа, заинтересованностью служащих в такой оптимизации, системой материального стимулирования и т. д.

Автор: Илья Шебураков, кандидат психологических наук, доцент, заместитель директора по научной работе, заведующий кафедрой управления персоналом Вологодского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Email: shebur@list.ru

Симашенков, П. Инволюция критериев административной морали / П. Симашенков // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 67-70.

Статья посвящена анализу теории и практики этизации государственной службы, в частности – созданию разного рода этических кодексов служебного поведения чиновников. Критикуя формальный подход к противодействию коррупции, автор статьи настаивает на реформировании административной морали, отходе от рыночных критериев эффективности государственных служащих. Результативность борьбы с коррупцией – в культивировании нетерпимости к торговле моральными принципами.

Автор: Павел Симашенков, кандидат исторических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления и правового обеспечения государственной службы Международного института рынка

Email: pavel.simashenkov@yandex.ru

Левакин, И. Этический кодекс в интересах развития службы / И. Левакин, Д. Трифонова // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 71-74.

Авторы исследуют возможности этического кодекса поведения государственного и муниципального служащего в противодействии коррупции. Анализируются основные нормы этических кодексов в США, Канаде и Германии. Характеризуются кодексы этики, действующие в субъектах Российской Федерации, рассматриваются проблемы, связанные с их реализацией. Исследуется проблема механизма реализации кодексов этики государственных и муниципальных служащих.

Авторы: Игорь Левакин, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного права юридического факультета им. М.М. Сперанского Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Email: levakin@ya.ru

Дарья Трифонова, аспирантка Международного института управления Московского государственного института международных отношений (Университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации.

E-mail: vogel3241@gmail.com

Магомедов, К. Риски остаются высокими / К. Магомедов // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 75-80.

В статье рассматриваются различные оценки проблемы коррупции в деятельности органов государственной власти Российской Федерации, в том числе ее кадровых аспектов в органах государственного и муниципального управления; определяются основные источники воспроизводства коррупции и измеряется степень ее угрозы в современных российских условиях. Социологический анализ проблемы коррупции основан на данных социологического исследования, проведенного сотрудниками Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в рамках выполнения государственного заказа 2014 года.

Автор: Керем Магомедов, доктор социологических наук, профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Email: mkerem@mail.ru

Комлева, В. Совпадение субъекта и объекта борьбы с коррупцией в России / В. Комлева // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 81-83.

В статье анализируется противоречие антикоррупционной политики в России – совпадение субъекта и объекта борьбы с коррупцией. Незрелость механизмов общественного контроля и системы некоммерческих организаций усугубляют проблему. Противоречие будет сохраняться по следующим причинам: особенности модели «большого государства» в России; самостоятельность регионов России при создании правовой среды; особенности культуры служения российских чиновников. Приводятся факты и статистика, подтверждающие выводы автора.

Автор: Валентина Комлева, доктор социологических наук, декан факультета международного регионоведения и регионального управления, заведующая кафедрой зарубежного регионоведения и международного сотрудничества Института государственной службы и государственного управления Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Email: vv.komleva@migsu.ru

Михайлов, В. Россия и глобализации : Рецензия на книгу В.С. Буянова «Россия в глобализирующемся мире» / В. Михайлов // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 84-85.

В статье раскрывается феномен глобализации и его парадоксы, а также характер изменений в мировой политике, экономике и безопасности. Рассматривается роль Российской Федерации в глобальных процессах. Проводится анализ рассуждений об идентичности России. Кроме того, поднимается вопрос о последствиях событий на Украине и вокруг нее в региональном и мировом масштабе.

Гапоненко, А. В центре внимания – мегаполис : рецензия на учебное пособие «Экономика и организация управления крупным городом» // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 86-87.

Статья представляет собой рецензию на учебное пособие «Экономика и организация управления крупным городом», подготовленное авторским коллективом специалистов под руководством доктора экономических наук, профессора, вице-президента Российской академии естественных наук П. И. Бурака. Особую актуальность данная тематика приобретает в связи с постоянно увеличивающейся долей городского населения Земли. Большой теоретический и практический опыт авторов пособия позволяет наглядно проиллюстрировать основные проблемы, возникающие в крупных мегаполисах в различных странах, а также обозначить возможные пути их решения с учетом национальной специфики и особенностей социально-экономического развития.

Самсор, Н. Х. Шариат и права человека в Афганистане / Н. Х. Самсор // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 88-91.

Одна из наиболее острых проблем в сфере защиты прав человека в мусульманских странах состоит в противоречиях между шариатом и международным правом в данной области. Хотя применение шариата сильно ограничено национальным законодательством, тем не менее, эта правовая система оказывает серьезное влияние на общество. В некоторых случаях ее применение может играть положительную роль в укреплении прав человека.

Автор: Наджибула Хафизула Самсор, генерал полиции, начальник десятого округа полиции города Кабула Министерства внутренних дел Афганистана **Ключевые слова:** Афганистан, шариат, международное право, права человека, законодательство.

E-mail: shahm@inbox.ru

Барциц, А. Юридическая природа суверенитета непризнанных и частично признанных государств на примере Республики Абхазия / А. Барциц // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 92-95.

В статье определен статус частично признанного государства, формы его международного взаимодействия и перспективы сотрудничества с ведущими мировыми державами. Автор исследует возможность осуществления правовых действий со стороны частично признанных государств.

Автор: Анри Барциц, аспирант кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина.

Email: anrigudauta@mail.ru

Васкевич, К. Правовое регулирование ответственности за нарушение налогового законодательства в ФРГ / К. Васкевич // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 96-99.

Автор рассматривает особенности правового регулирования ответственности за нарушения налогового законодательства в Федеративной Республике Германия. Особое внимание уделяется вопросам разграничения налоговых преступлений и право- нарушений. Указано на «двойственную» модель разграничения: количественную, в которой критерием разграничения выступает степень общественной опасности противоправных деяний, и качественную, исходящую из различия объектов посягательства.

Автор: Кирилл Васкевич, кандидат экономических наук, адвокат.

Email: k.vaskevich@gmail.com

Аршба, О. Иммиграция и мультикультурализм в странах Скандинавии / О. Аршба, С. Татунц // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 100-106.

Среди западноевропейских стран Норвегия и Швеция вплоть до последней четверти XX века оставались культурно гомогенными, стоящими отчасти в стороне от массового притока иммигрантов в европейский регион из стран Азии и Африки. Авторы рассматривают социокультурные последствия превращения этих стран в «вожделенный социальный рай» для множества беженцев, нелегальных иммигрантов, «гастарбайтеров». Отказавшись от либерализации иммиграционной политики, но сохранив основные принципы государственной политики обеспечения прав и свобод легальных иммигрантов, эти страны ужесточили законодательство в последнее десятилетие в интересах социально-экономической и политической стабильности общества.

В статье выявляются общие черты и особенности иммиграционной ситуации Норвегии и Швеции, институциональные основания политики приема иммигрантов и их социокультурной интеграции. Прослеживается связь между проблемой неконструктивной стратегии социокультурной адаптации жителей этих стран с иммигрантским прошлым и исламским культурным background и изменениями в общественных настроениях в сторону ксенофобии, с растущей поддержкой правого популизма и антимусульманского радикализма. Модель социального государства и ценности либерализма в этом регионе сталкиваются с вызовами, которые могут потрясти их до основания.

Авторы: Отари Аршба, кандидат политических наук, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

), Email: arshba@duma.gov.ru

Светлана Татуец, доктор социологических наук, профессор факультета мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова.

E-mail: frprst@yandex.ru

Циника, В. Институциональный аспект управления государственной гражданской службой / В. Циника // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 108-111.

В статье с социологических позиций рассматривается институциональный аспект проблемы создания в Российской Федерации эффективной системы управления государственной гражданской службой. Прикладной аспект социологического анализа базируется на данных различных исследований по актуальным проблемам государственной службы, в том числе и на исследовании, проведенном автором в 2014 году.

Автор: Вадим Циника, аспирант Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Email: tsinikav@mail.ru

Агрба, З. Система обеспечения инвестиционной безопасности в Российской Федерации в современных условиях // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 112-115.

Отмечая необходимость широкого привлечения инвестиций, автор рассматривает возможные риски от иностранных вливаний в отечественную экономику. Обращает внимание на то, что России еще только предстоит сформировать оптимальный механизм привлечения иностранного капитала, который в полной мере обеспечивал бы экономическую безопасность страны. При этом инвестиционную безопасность следует рассматривать как один из важнейших элементов подсистемы не только экономической, но и национальной безопасности Российской Федерации. Автор настаивает, что органы государственной власти при оценке государственной политики по привлечению иностранных инвестиций должны постоянно искать компромисс между созданием более открытой среды для иностранных инвестиций и реализации своих национальных интересов.

Автор: Захар Агрба, аспирант Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, инвестиционный менеджер Фондаоператора программы финансового содействия инновационным проектам Фонда «Сколково» (Фонд «ВЭБ-Инновации»).

Email: z.agrba@gmail.com

Гусева, Е. Влияние господдержки на рынок внутреннего туризма / Е. Гусева // Государственная служба. – 2015. – № 2. – С. 116-119.

Статья посвящена анализу реализуемых государством мер, направленных на развитие туристской отрасли регионов России. В качестве примера взят Крымский федеральный округ, поддержка которого является одним из приоритетов государственной политики Российской Федерации в настоящее время. Автор на основе отчетных статистических данных органов исполнительной власти в сфере туризма дает оценку принятым на федеральном уровне антикризисным мерам по стабилизации рынка туристических услуг, имеющего особое значение в социально-экономическом развитии Республики Крым и города Севастополя и их интеграции в туристское пространство России. Предложенные в статье рекомендации по мерам государственной поддержки могут быть использованы федеральными и региональными органами власти при разработке новых или повышения эффективности при реализации действующих целевых программ развития туризма.

Автор: Екатерина Гусева, советник Управления государственных туристских проектов и безопасности туризма Федерального агентства по туризму, аспирантка Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Email: gusevatourism@yandex.ru